



ที่ กษ ๑๑๐๓/ ๖๖๖

กรมส่งเสริมสหกรณ์ เทเวศร์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การรับโอนสินทรัพย์ที่ได้รับจากงบจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๔๙๙๘๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑  
๒. สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๕๕๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

ด้วยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้รับแจ้งจากสำนักงานสหกรณ์จังหวัด กรณีจังหวัดขอให้ส่วน  
ราชการแจ้งความประสงค์ขอรับโอนพัสดุและครุภัณฑ์ รายการที่ยังไม่ได้โอนสินทรัพย์ไปยังหน่วยงาน  
ผู้รับผิดชอบ ซึ่งเป็นรายการที่ได้รับงบประมาณจากจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ครมฯ มีภารกิจในการส่งเสริม สนับสนุน และ  
พัฒนาระบบสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง โดยการพัฒนากระบวนการเรียนรู้ในการดำเนินการให้เป็นไปตาม  
กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการโอนทรัพย์สินของงบพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ให้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่และความพร้อมใน  
การบริหารจัดการทรัพย์สินของหน่วยงานผู้รับโอนด้วย ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริม  
สนับสนุน พัฒนาระบบสหกรณ์ และไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการเครื่องจักรกล จึงไม่อาจ  
รับโอนมาเพื่อบริหารจัดการได้ แต่อาจแนะนำ ส่งเสริมให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรใช้งานให้เป็นประโยชน์ได้  
ส่วนรายการที่ดินสิ่งก่อสร้าง หน่วยงานที่ขอรับงบประมาณได้ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้วจะเป็นอสังหาริมทรัพย์  
และเป็นที่ราชพัสดุซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ การโอนจะกระทำได้ในลักษณะเปลี่ยนแปลงผู้ใช้  
ประโยชน์ในที่ราชพัสดุเท่านั้น ซึ่งจากกรณีดังกล่าวนี้ หากครมฯ เป็นผู้ขอใช้ประโยชน์จากสิ่งก่อสร้างดังกล่าว  
จะไม่สามารถบริหารจัดการได้ เนื่องจากไม่สามารถที่จะตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับการซ่อมแซม  
บำรุงรักษาทรัพย์สินดังกล่าวได้ ทั้งนี้ กรมฯ ขอเรียนว่าสามารถที่จะส่งเสริมแนะนำให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร  
ขอใช้ประโยชน์สิ่งก่อสร้างต่าง ๆ จากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของกรม  
ส่งเสริมสหกรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิเศษ วิริยะพาหะ)  
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

กองคลัง

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๐๐๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cpd\_fnd@cpd.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๐๔๖๔๖๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการโอนครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพดี

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๒/๑๓๘๘๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๒ วรรคสาม บัญญัติให้เพื่อประโยชน์  
ในการบริหารราชการแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้ง  
งบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในกรณีนี้ให้ถือว่า  
จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ประกอบกับกระทรวงการคลัง  
ได้กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
ให้บันทึกทรัพย์สินเป็นสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยในแต่ละปีงบประมาณจะเกิดทรัพย์สิน  
ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้มาจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย  
พัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างเป็นจำนวนมาก ที่ต้องบริหารจัดการและเป็นภาระด้านค่าใช้จ่าย  
ในการบำรุงรักษาและการซ่อมแซม ซึ่งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถจัดตั้งงบประมาณในการบริหารจัดการ  
และบำรุงรักษาได้ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้กำหนดให้มีการโอนพัสดุที่มีคุณภาพดี และยังสามารถใช้งานได้ไปให้กับหน่วยงานอื่น  
กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบริหารทรัพย์สินที่ได้รับจัดหาโดยใช้งบประมาณ  
ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ไม่ต้องเสียไป มีหน่วยงานรับผิดชอบ  
ที่ชัดเจนเป็นผู้ใช้ดูแลทรัพย์สินดังกล่าว ทั้งนี้ การโอนพัสดุดังกล่าวต้องให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการ  
บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)  
ก่อนทุกครั้ง จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถจำหน่ายพัสดุ  
โดยการโอนพัสดุที่มีคุณภาพดี และยังสามารถใช้งานได้ ที่ได้รับหรือเกิดขึ้นจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณ  
รายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้กับส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ  
ส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ โดยให้  
คำนึงถึงอำนาจหน้าที่และความพร้อมในการบริหารจัดการทรัพย์สินของหน่วยงานผู้รับโอนด้วย เพื่อให้  
สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดได้เป็นกรณีเฉพาะราย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๕ กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พักพิเคราะห์ความจำเป็นหรือหากใช้ใน  
หน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

/เพื่อ...

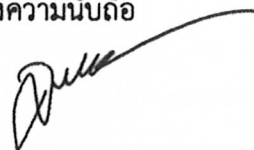
เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใดที่ได้กำหนดไว้ โดยการจำหน่ายตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ (๓) กล่าวคือ โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสถานสาธารณกุศลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อกันด้วย ซึ่งจากหลักการดังกล่าว การจำหน่ายพัสดุของหน่วยงานของรัฐโดยการโอน จะต้องเป็นการโอนพัสดุที่หมดความจำเป็นโดยจะต้องโอนให้แก่หน่วยงานของรัฐตามที่ระเบียบฯ กำหนดไว้เท่านั้น”

๒. จากหลักการข้างต้น หากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความประสงค์จะขอรับการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะมอบพัสดุให้แก่หน่วยงานใดๆ ตั้งแต่ต้น และได้ระบุวัตถุประสงค์นั้นไว้ตั้งแต่ในขั้นตอนการขอตั้งงบประมาณ ซึ่งจะปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของงบประมาณสามารถจัดหาแล้วโอนพัสดุให้หน่วยงานนั้นได้ตามที่กฎหมายกำหนด และการโอนพัสดุดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดด้วย แต่ในกรณีของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา มิได้กำหนดเรื่องมอบพัสดุในลักษณะดังกล่าวไว้ ต่อมาเมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องการโอนพัสดุ จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ดังนั้น เพื่อให้พัสดุที่จัดหาได้จากการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเกิดประโยชน์มิต้องเสียไป โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจนเป็นผู้ใช้และดูแลทรัพย์สินดังกล่าว จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดโอนพัสดุที่ได้จัดหาโดยใช้งบประมาณของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ให้กับหน่วยงานของรัฐ โดยให้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่และความพร้อมในการบริหารจัดการทรัพย์สินของหน่วยงานผู้รับโอนด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดได้เป็นกรณีเฉพาะราย ทั้งนี้ การโอนพัสดุดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ก่อนทุกครั้ง ยกเว้นที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างซึ่งโดยสภาพตกเป็นที่ราชพัสดุ และไม่อยู่ในการควบคุมตามระเบียบฯ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะต้องหารือเรื่องที่ราชพัสดุไปยังกรมธนารักษ์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมที่ราชพัสดุเพื่อพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเร่งดำเนินการโอนพัสดุคุณภาพดีให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับในงบประมาณปีถัดๆ ไป หากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความประสงค์ที่จะโอนพัสดุคุณภาพดี ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัย โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเป็นรายกรณีฯ ไป

อนึ่ง ขอให้ผู้โอนและผู้รับโอนดำเนินการลงบัญชีหรือทะเบียนคุมพัสดุและการจำหน่ายพัสดุตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๐๓๐๔/ ๕๕๕๕



กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 25 เม.ย. 2555  
เลขรับ 16084  
เวลา

กรมธนารักษ์  
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการ  
บริหารราชการจังหวัด สป.  
เลขรับ 1999  
วันที่ 25 เม.ย. 2555  
เวลา

เรื่อง ขอรื้อการโอนที่ดินและสิ่งก่อสร้างซึ่งเป็นทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๔๑๗๖ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรื้อเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติกรณีการโอน  
ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ได้มาจากการใช้งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้กับส่วนราชการที่  
รับผิดชอบเพื่อตั้งงบประมาณดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สินดังกล่าวต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้ว เห็นว่า ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่กระทรวงมหาดไทยขอรื้อ  
ดังกล่าว เป็นทรัพย์สินของจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งได้จัดหามาโดยเงินงบประมาณและใช้เพื่อประโยชน์  
ราชการ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างนี้จึงเป็นอสังหาริมทรัพย์อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของ  
แผ่นดินโดยเฉพาะตามมาตรา ๑๓๐๔ (๓) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเป็นที่ราชพัสดุซึ่ง  
กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘  
โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีสถานะทางกฎหมายเป็นเพียงผู้ใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่จัดหามา  
เท่านั้น การที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะโอนที่ดินและสิ่งก่อสร้างไปให้ส่วนราชการอื่น หน่วยงานตามกฎหมาย  
ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหาร  
ส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ จึงต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ และการโอนจะกระทำได้ใน  
ลักษณะเปลี่ยนแปลงผู้ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุเท่านั้น โดยถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจะโอนที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่เป็นที่ราชพัสดุให้แก่หน่วยงานอื่น  
ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเลิกใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุซึ่งจะต้องส่งคืนให้กรมธนารักษ์ตามข้อ ๓๔ (๑) ของ  
กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ  
พ.ศ.๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในการส่งคืนให้แสดงเหตุผลว่าประสงค์จะส่งคืนเพื่อให้หน่วยงานใดเป็น  
ผู้ใช้ประโยชน์

๒. ส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือ  
หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ที่จะรับโอนที่ดินและสิ่งก่อสร้าง  
จะต้องถือปฏิบัติตามข้อ ๑๔ ของกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้ และ

ส่วนยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐบาลจังหวัด สป.จ.ส.ป.  
เลขรับ 1279  
วันที่ 25 เม.ย. 2555  
K. K. K.

จัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยยื่นความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุนั้น ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ที่ราชพัสดุนั้น เมื่อได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว ให้ทำความตกลงกับกรมธนารักษ์ เมื่อได้รับอนุญาตจากกรมธนารักษ์แล้วจึงจะเข้าใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุได้

สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ไม่อาจขอใช้ที่ราชพัสดุได้ จึงต้องดำเนินการในลักษณะขอเช่าตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพิฐ อริยวงศ์)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมธนารักษ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๕๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙